

Анализ средств, выделяемых на работу по профилактике социально-значимых заболеваний (ВИЧ и наркомании) и оказанию услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ, в рамках государственного социального заказа и государственных грантов в 2016 году.

Алматы, 2017 год

## Содержание

Список сокращений.....	3
Благодарность.....	4
Дисклеймер.....	4
Введение.....	4
Методология анализа.....	4
Цель и задачи анализа .....	5
Анализ текущей ситуации .....	6
Лоты, направленные на оказание услуг ЛЖВ (2016 год) .....	8
Финансирование программ НПО (оказание услуг ЛЖВ, 2016 год) .....	12
Картирование государственного социального заказа и оценочного количества уязвимых групп в областях РК.....	12
Направление лотов по оказанию услуг ЛЖВ.....	13
Лоты по оказанию услуг ЛУИН.....	14
Выводы.....	17
Рекомендации для обеспечения работы по переходу на государственное финансирование.....	17

## **Список сокращений:**

ВКО – Восточно-Казахстанская область

ГГ – государственный грант

ГСЗ – государственный социальный заказ

ДВД – департамент внутренних дел

ДУИС – департамент уголовно-исполнительной системы

ЗКО – Западно-Казахстанская область

ИОМ – информационно-ознакомительный материал

КУИС-комитет уголовно-исполнительной системы

ЛЖВ – люди, живущие с ВИЧ

ЛУИН- лица употребляющие инъекционные наркотики

МЗСР – Министерство здравоохранения и социальной защиты

МЛС – места лишения свободы

МСМ – мужчины, имеющие секс с мужчинами

ОВП – отдел внутренней политики

ПЗТ – поддерживающая –заместительная терапия

ПОШ – пункт обмена шприцев

РК- Республика Казахстан

СКО – Северо-Казахстанская область

УВП – управление внутренней политики

УЗ – управление здравоохранения

УМП –управление молодежной политики

ЮКО – Южно-Казахстанская область

## **Благодарность:**

Анализ был подготовлен Растокиной Еленой, Ассембековым Батырбеком в рамках проекта «Снижение вреда работает – обеспечьте финансирование!», реализуемого ОЮЛ «Казахстанский Союз Людей, Живущих с ВИЧ» при поддержке Евразийской Сети Снижения Вреда.

Выражаем благодарность всем коллегам, поделившимся своим опытом, видением, рекомендациями и комментариями в вопросах перехода на национальное финансирование.

## **Дисклеймер:**

Информация, содержащаяся в данном анализе, получена из открытых источников. Выводы и рекомендации, содержащиеся в отчете, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с мнениями других заинтересованных сторон.

## **Введение:**

В рамках проекта «Снижение вреда работает – обеспечьте финансирование!» Казахстанский Союз Людей, Живущих с ВИЧ, при поддержке Евразийской Сети Снижения Вреда провел анализ выделяемых средств в рамках государственного социального заказа для НПО с целью определения текущей ситуации по переходу на национальное финансирование.

## **Методология анализа:**

Анализ проводился на основании запросов в Республиканские и Областные исполнительные органы по наименованиям и суммам лотов государственного социального заказа в разрезе областей и районов за 2016 год.

Данные были откорректированы в соответствии с информацией, предоставленной в открытом портале государственных закупок [goszakup.gov.kz](http://goszakup.gov.kz).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>[https://gz.mcfr.kz/article/423?from=content link](https://gz.mcfr.kz/article/423?from=content_link) «Осуществление госзакупок, предусмотренных государственным соцзаказом». Электронная система «Actualis» по госзакупкам.

### **Цель анализа:**

Оценка текущей ситуации по выделению государственных средств в рамках государственного социального заказа для НПО на программы снижения вреда и оказания услуг уязвимым к ВИЧ группам.

### **Задачи анализа:**

1. Собрать и проанализировать информацию по наличию государственных социальных заказов и государственных грантов, направленных на уязвимые группы населения (ЛУИН, ЛЖВ) в Министерствах и местных исполнительных органах (Акиматы областей, районов) за 2016 год.
2. Подготовить сводную таблицу лотов государственных социальных заказов за 2016 год, с разбивкой по департаментам и управлениям каждой области, указанием сумм лотов.
3. Провести картирование государственного социального заказа и оценочного количества уязвимых групп в областях РК.
4. Провести картирование государственного социального заказа и средств Глобального Фонда, выделяемых на программы уязвимых групп в каждой области РК.
5. Подготовить результаты анализа по указанным направлениям, где описаны основные проблемы/возможности государственного социального заказа.

## Анализ текущей ситуации:

Получение государственного финансирования через систему государственного социального заказа (далее - госсоцзаказ) является жизненно-важной необходимостью для НПО для предоставления услуг ключевым группам в условиях сокращения финансирования со стороны международных доноров. В Казахстане механизмы госсоцзаказа работают уже довольно продолжительное время. Закон о государственном социальном заказе был принят в 2005 году.

Впервые в государственной программе Саламатты Казахстан на 2011-2015 годы были выделены средства на предоставление госсоцзаказа для НПО для оказания услуг по профилактике и уходу для ключевых групп.<sup>2</sup> В проекте заключения по оценке госпрограммы «Саламатты Казахстан» Министерство экономики указывает, на то, что были не освоены средства, в размере 4,9 млн. тенге в связи с несостоявшимся конкурсом по мероприятиям направленным на профилактику ВИЧ-инфекции в местах заключения и социальному сопровождению для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.<sup>3</sup> Это может свидетельствовать о том, что, несмотря на наличие финансирования для НПО в госпрограмме, в силу разных причин мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции среди ключевых групп населения были реализованы не в полной мере.

К сожалению, в следующей Государственной программе развития здравоохранения Республики Казахстан "Денсаулық" на 2016 - 2019 годы уже нет упоминаний на предоставление госсоцзаказа для НПО на предоставление услуг по профилактике ВИЧ-инфекции, а также указано, что мероприятия по профилактике и борьбе с ВИЧ-инфекцией не требуют финансовых затрат. Единственным показателем результатов госпрограммы "Денсаулық" является сдерживание распространенности эпидемии ВИЧ-инфекции в возрастной группе 15-49 лет в пределах 0,2-0,6%.

Анализ существующих программных документов показывает, что на сегодняшний день не существует документа на уровне Правительства РК и/или Министерства здравоохранения РК, отражающего политику борьбы с распространением ВИЧ-инфекции, учитывающего роль НПО в профилактике ВИЧ-инфекции среди ключевых групп населения.

Стратегический План РЦ СПИД на 2016-2020 годы указывает, что «в связи с экономическим кризисом сокращается бюджетное финансирование на реализацию профилактических программ по ВИЧ-инфекции для УГН. В настоящее время не предусмотрен социальный заказ по поддержке СПИД-сервисных НПО из республиканского бюджета. Поддержка СПИД-

---

<sup>2</sup> План мероприятий по реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 - 2015 годы (пп. 17, 62, 64).

<sup>3</sup> <http://economy.gov.kz/ru/pages/proekt-zaklyucheniya-po-itogam-ocenki-gosudarstvennoy-programmy-razvitiya-zdravoohraneniya>. Проект заключения по итогам оценки Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы за период 2011-2015 годы

сервисных НПО, работающих с УГН, со стороны ГФСТМ осуществляется только в 5 областях, и завершается в 2016 году». К сожалению, Стратегический План РЦ СПИД не подтвержден финансовыми средствами, а также утвержден только на уровне учреждения.

Неправительственные организации республики, специализирующиеся на программах профилактики ВИЧ, наркомании и оказании услуг уязвимым к ВИЧ группам населения, внесшие немалый вклад в сдерживание темпов эпидемии ВИЧ, на этапе перехода к государственному финансированию нуждаются в поддержке государства, в соответствии с национальным законодательством.<sup>4</sup>

Для обеспечения незатрудненного перехода на государственное финансирование необходимо четко понимать уровень обеспечения программ профилактики и оказания услуг уязвимым группам в рамках финансирования местных бюджетов по линии выделения средств государственного социального заказа и государственных грантов.

За 2016 год на направление наркомания и ВИЧ, в рамках государственного социального заказа для НПО было выделено 112 846 482,00 тенге. Из этой суммы лишь 28,1%, то есть 31 712 149,00 тенге, было на оказание услуг ЛЖВ и ЛУИН. Оставшиеся 71,9% были израсходованы на первичную профилактику наркомании и ВИЧ среди молодежи и общего населения.

---

<sup>4</sup>Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2005 года N 36.О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан

## Лоты, направленные на оказание услуг ЛЖВ (2016 год)

В 2016 году только 3 региона: Восточно-Казахстанская, Жамбылская и Карагандинская области объявляли лоты государственного социального заказа (ГСЗ), направленные на работу с ЛЖВ в 2016 году.<sup>5</sup>

№	Область	Сумма, тенге	Кол-во лотов
1	Восточно-Казахстанская область	1 000 000,00	1
2	Жамбылская область	2 699 000,00	1
3	Карагандинская область	5 235 000,00	4

Наибольшая сумма, выделенная для реализации ГСЗ по работе с ЛЖВ и уязвимыми группами зафиксирована в **Карагандинской области** составила (5 235 000,00) при 2402 ЛЖВ состоящих на «Д» учете на 31.12.2016. В Карагандинской области опубликовано 4 (четыре) лота. В отличии от других областей лоты публикуются отдельно для разных населенных пунктов (г. Темиртау и г. Караганда). Охвачены основные направления деятельности: приверженность к терапии (работа мультидисциплинарной команды), социальное сопровождение уязвимых групп и клиентов с ко-инфекцией ВИЧ\ТБ, услуги для детей, живущих с ВИЧ.

Заказчиками государственного социального заказа для НПО, по выполнению услуг для ЛЖВ помимо Карагандинского областного центра по профилактике и борьбе со СПИД, является также отдел занятости и социальных программ города Темиртау (лот, направленный на социальное сопровождение уязвимых групп).

Первая публикация лотов прошла в апреле 2016 года, работа по проекту рассчитана на 8 месяцев: май- декабрь.

Отсутствуют лоты, направленные на работу с людьми, живущими с ВИЧ в местах лишения свободы и в период освобождения, хотя область является лидером по числу ЛЖВ в местах лишения (270 человек).

№	Наименование лота	Организация	Сумма, тенге
1	<p>Проект «Содействие занятости и социальной адаптации для групп населения с повышенным риском инфицирования ВИЧ и ЛЖВ» (пациенты: ПИН, ЛЖВ, ЛЖВ/ТБ). <a href="#">1099060-ГСЗ1</a></p> <p><i>Комплекс мероприятий:</i></p> <p>1. Перенаправление/ сопровождение: -80 человек для получения соц. услуг: документирование; трудоустройство; обучение; переобучение;- 60 человек для получения мед. услуг: диагностика и</p>	ГУ "Отдел занятости и социальных программ города Темиртау"	2 335 000,00

<sup>55</sup> Приложение №1 к отчету: Сумма, выделяемая в рамках государственного социального заказа для НПО, 2016 г.

	<p>лечение ВИЧ-инфекции, туберкулеза, инфекций, передаваемых половым путем (ИППП).</p> <p>2. Предоставление услуг юриста-консультанта по социальным вопросам для 20 клиентов</p> <p>3. Предоставление продуктовых наборов для 90 клиентов, имеющих особые социальные нужды.</p> <p>4. Предоставление санитарно – гигиенических наборов для 90 клиентов, имеющих особые социальные нужды.</p> <p>5. Организация и проведение широкомасштабных массовых мероприятий среди населения города и молодежи.</p>		
2	<p>Формирование и поддержание приверженности к антиретровирусной терапии среди лиц, живущих с ВИЧ, путем обеспечения работы мультидисциплинарной команды в г. Караганде. <a href="#">3544443-ГСЗ1</a></p> <p><i>Состав МДК:</i> менеджер проекта, врач, психолог, медсестра, соцработник, 2 равных консультанта , бухгалтер.</p> <p><i>Индикаторы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• охват 200 ЛЖВ,</li> <li>• привлечение к АРТ–не менее 80 ВИЧ-инфицированных;</li> <li>• приверженность к АРТ более 95%;</li> <li>• возврат к АРТ ранее прервавших лечение 15-20чел.</li> </ul> <p><i>Комплекс мероприятий:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение работы «Школы пациента» и «Группы взаимопомощи» для обучения ЛЖВ приему АРВ-препаратов и формированию приверженности к лечению;</li> <li>2. Консультации психолога, социального работника, равного консультанта.</li> <li>3. Работа с близким окружением ЛЖВ по вопросам мотивации к АРТ посредством адресных визитов (на дом) социальных работников и равного консультанта.</li> <li>4. Продуктовые пакеты и карты сотовой связи.</li> <li>5. Социальное сопровождение для получения медицинских и юридических услуг, услуг социальной защиты;</li> </ol>	КГП "Карагандинский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД" управления здравоохранения Карагандинской области	1 200 000,00
3	<p>Формирование и поддержание приверженности к антиретровирусной терапии среди лиц, живущих с ВИЧ, путем обеспечения работы мультидисциплинарной команды в г. Темиртау. <a href="#">3544444-ГСЗ1</a></p> <p><i>Состав МДК:</i> менеджер проекта, врач, психолог, медсестра, соцработник, 2 равных консультанта , бухгалтер.</p> <p><i>Индикаторы:</i></p>	КГП "Карагандинский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД" управления здравоохранения Карагандинской области	1 200 000,00

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• охват 200 ЛЖВ,</li> <li>• охват близкого окружения 25 человек.</li> <li>• привлечение к АРТ–не менее 100 ВИЧ-инфицированных;</li> <li>• приверженность к АРТ более 95%;</li> <li>• возврат к АРТ ранее прервавших лечение 30-35чел.</li> </ul> <p><i>Комплекс мероприятий:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение работы «Школы пациента» и «Группы взаимопомощи» для обучения ЛЖВ приему АРВ-препаратов и формированию приверженности к лечению;</li> <li>2. Консультации психолога, социального работника, равного консультанта.</li> <li>3. Работа с близким окружением ЛЖВ по вопросам мотивации к АРТ посредством адресных визитов (на дом) социальных работников и равного консультанта.</li> <li>4. Социальное сопровождение для получения медицинских и юридических услуг, услуг социальной защиты;</li> </ol>		
4	<p>Оказание социальной поддержки ВИЧ-инфицированным детям. <a href="#">3544445-ГСЗ1</a></p> <p><i>Комплекс мероприятий:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предоставление ВИЧ-инфицированным детям (30чел.) продуктовых наборов (перечень продуктов согласовать с центром СПИД) (август);</li> <li>2. Подготовка ВИЧ-инфицированных детей (17чел) к обучению в школе: предоставление школьных принадлежностей и канцелярских товаров (август)</li> </ol>	КГП "Карагандинский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД" управления здравоохранения Карагандинской области	500 000,00
<b>Итого:</b>			<b>5235000,00</b>

В Жамбылской области было выделено 2 699 000,00 тенге на оказание услуг для ЛЖВ, при этом в области 636 ЛЖВ состоят на «Д» учете.

В области опубликован 1 (один) лот, направленный на работу с людьми, живущими с ВИЧ, находящимися в местах лишения свободы и также освобождающимися из мест лишения свободы. Заказчиком является Жамбылский центр по профилактике и борьбе со СПИД. Первая публикация лота – май 2016 года. Период реализации 7 месяцев: июнь-декабрь 2016 года.

№	Наименование лота	Организация	Сумма, тенге
1	<p>Реализация программ профилактики ВИЧ-инфекции в местах заключения и проведение программ социального сопровождения для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Развитие потенциала НПО для борьбы с ВИЧ/СПИД в местах лишения свободы. <a href="#">4891677-ГСЗ1</a></p>	КГКП "Жамбылский областной центр по профилактике и борьбе с синдромом приобретенного иммунодефицита управления	2 699 000,00

	<p><i>Комплекс мероприятий:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Закуп презервативов, дез средств. Печать ИОМ по профилактике ВИЧ. Распространение материалов среди осужденных.</li> <li>2. Развитие групп самопомощи для осужденных ЛЖВ.</li> <li>3. Создание дропинг-центра для социального сопровождения осужденных.</li> <li>4. Перенаправления в мед учреждения.</li> </ol>	здравоохранения акимата Жамбылской области"	
<b>Итого:</b>			2 699 000,0

Областной Центр по борьбе со СПИД **Восточно-Казахстанской области** выделил в рамках ГСЗ 1000 000,00 тенге при 2238 состоящих на «Д» учете. Опубликован 1 (один) лот, направленный на формирование приверженности к АРТ у ЛЖВ. Работа по проекту охватывает только два города области: Усть-Каменогорск и Зыряновск. Заказчиком является Восточно-Казахстанский центр по профилактике и борьбе со СПИД. Публикация лота состоялась в сентябре 2016 года, продолжительность реализации выставленного гранта лишь 3 месяца: октябрь-декабрь 2016 года.

№	Наименование лота	Организация	Сумма, тенге
1	<p>Помоги себе сам! Все в твоих руках. - Повышение уровня приверженности к АРВТ ответственности ЛЖВ.  <a href="#">6601841-ГСЗ1</a>  Охват: 200 человек  <i>Комплекс мероприятий:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Организация школы приверженности к приёму АРВ терапии (30 чел); <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение 8 групп взаимопомощи;</li> <li>- тренинги по приверженности к АРВТ;</li> <li>- 1 акция к всемирному Дню борьбы со СПИД.</li> <li>- выпуск листовок – 300 шт.</li> </ul> </li> </ol>	КГКП "Восточно-Казахстанский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД" управления здравоохранения Восточно-Казахстанской области	1 000 000,00
<b>Итого:</b>			1 000 000,00

## Финансирование программ НПО (оказание услуг ЛЖВ, 2016 год)

В рамках проекта Глобального фонда на проведение мероприятий по улучшению приверженности к АРТ и работу дроп-ин центров для ЛЖВ в 2016 году было выделено 56 461 950 тенге (см. таблицу ниже). При этом только в двух областях, где работает проект Глобального фонда был выделен государственный социальный заказ.

Область	Глобальный Фонд (проекты по приверженности и дропин центры) тенге	Местный Бюджет (Государственный социальный заказ) тенге
Алматинская область	7 857 630	0
ВКО (в т.ч Семей)	12 827 250	1 000 000
Павлодарская	12 827 250	0
Карагандинская	9 515 430	5 235 000
Костанайская	8 464 770	0
ЮКО	12 827 250	0

Сроки и порядок финансирования влияют на качество реализации проектов. (ГФСТМ -12 месяцев в год, ежеквартальная предоплата; ГСЗ - от 3 до 8 месяцев в год, предоплата 30%, полная оплата по принятию финального отчета).

Таким образом, существующая практика размещения лотов, направленных на оказание услуг ЛЖВ, принимая во внимание суммы лотов, сроки реализации и порядок финансирования государственного социального заказа не позволяет сохранить качество и эффективность оказания услуг при условии полного перехода на Национальное финансирование.

### Картирование государственного социального заказа и оценочного количества уязвимых групп в областях РК

Высокая распространенность ВИЧ (более 100 на 100 000 населения) в таких областях как СКО (120,0), Костанайская область (148,7), Павлодарская область(216,5), г. Алматы (200,7), г Астана (104,1) остро нуждаются в реализации ГСЗ по оказанию услуг для ЛЖВ.

Нуждается в реализации ГСЗ также Алматинская область (несмотря на распространенность ниже чем 100 на 100 000, на «Д» учете состоит 2029 человек) и Южно-Казахстанская область (1649 человек на «Д» учете)

## Направление лотов по оказанию услуг ЛЖВ

№	Область	Направление лотов	ТБ/ВИЧ	ЛЖВ в МЛС <sup>6</sup>	Количество ЛЖВ на «Д» учете <sup>7</sup>
1	Акмолинская область	0	35	82	445
2	Актюбинская область	0	5	16	187
3	Алматинская область	0	107	79	2029
4	Алматы	0	118	53	2368
5	Астана	0	27	54	704
6	Атырауская область	0	3	2	130
7	ВКО	Приверженность к АРТ	122	220	2238
8	Жамбылская область	Места лишения свободы	27	116	636
9	ЗКО	0	13	16	301
10	Карагандинская область	ВИЧ\ТБ, дети с ВИЧ, приверженность	167	270	2402
11	Костанайская область	0	51	111	1094
12	Кызылординская область	0	2	15	72
13	Мангистауская область	0	0	8	112
14	Павлодарская область	0	85	60	1413
15	СКО	0	35	116	649
16	ЮКО	0	60	46	1649

Области, нуждающиеся в размещении лотов, направленных на оказание услуг для ЛЖВ\ТБ, согласно эпидемиологической ситуации: Алматинская, Восточно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская, Южно-Казахстанская, а также г. Алматы.

Области, нуждающиеся в размещении лотов, направленных на работу с ЛЖВ в местах лишения свободы: Акмолинская, Алматинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская, а также города Алматы и Астана.

<sup>6</sup>Эпидемиологические данные по пересечению пациентов двух категорий (ЛЖВ\ТБ и ЛЖВ в МЛС) не использовались.

<sup>7</sup> Письмо №05-79 от 30.01.2017 РГП на ПХВ «Республиканский Центр по профилактике и борьбе со СПИД» МЗСР РК.

## Лоты, направленные на оказание услуг ЛУИН (2016 год)

Лоты по оказанию услуг лицам, употребляющим инъекционные наркотики, присутствуют лишь в трех областях РК.<sup>8</sup>

№	Область	Сумма, Тенге	Кол-во лотов	ОЧ ЛУИН в области <sup>9</sup>
1	Астана	4 800 000,00	1	5300
2	Атырауская область	1500 000,00	1	1300
3	Южно-Казахстанская область	14 143 149,26	1	17600
<b>Итого:</b>		<b>22 778 149,00</b>	<b>3</b>	<b>127 800</b>

**Южно-Казахстанская область** единственный регион РК осуществляющий работу 11 (одиннадцати) пунктов доверия через государственный социальный заказ от Управления здравоохранения области. Стоимость лота 14 143 149,26 тенге. ЮКО является лидером по оценочному числу ЛУИН (17600). Работа в рамках указанного лота рассчитана на 8 месяцев. Всего выделено 36 ставок аутрич-работников, с отдельным бюджетом на каждый район. Среднее число ставок одного района 3-4 ставки. Лот направлен на программу снижения вреда по модели Глобального Фонда.

*ЮКО достойный пример по переходу на национальное финансирование для всего Казахстана. Но этой работы недостаточно в контексте оказания социальных услуг ЛУИН. Деятельность аутрич-работника в рамках поставленной работы по ГФСТМ не вмещает в себя те социальные услуги, которые может содержать лот ГСЗ. Техническая спецификация по оказанию услуг должна содержать в себе более социальные вещи, чем просто профилактика передачи ВИЧ.*

№	Наименование лота	Организация	Сумма, тенге
1	Открытие и осуществление деятельности стационарных пунктов доверия (профилактика среди ЛУИН). <a href="#">173742-ГС32</a> <i>Комплекс мероприятий (для 1 аутрич-работника):</i> - обучение ЛУИН по вопросам профилактики ИППП, ВИЧ; -распространение информационного материала, презервативов, шприцев, дезинфицирующих средств; - 8 аутрич-выходов в месяц; -1 мини-сессия в течении 15-20 минут с	ГУ "Управление здравоохранения Южно-Казахстанской области"	14143149,26

<sup>88</sup> Приложение №1 к отчету: Сумма, выделяемая в рамках государственного социального заказа для НПО, 2016 г.

<sup>9</sup>Оценка численности людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН) в РК, 2016г.

<p>группой ЛУИН (2-5 человек) в течение одного аутрич-выхода;  <u>Индикаторы реализации программы:</u>  - 4350 ЛУИН охвачены профилактической программой;  - 50 % охвата направлены в ДК, территориальные поликлиники;  - 50% ЛУИН получили психосоциальное консультирование; – 40% ЛУИН прошли тестирование на ВИЧ;</p>		
<b>Итого:</b>		14 143 149,26

**В г. Астана** (Управление занятости, труда и социальной защиты города Астаны") был опубликован лот, направленный на работу по социально-правовой поддержке женщин и несовершеннолетних подростков, имеющих проблемы с наркотической зависимостью (4 800 000,00) при оценочном числе ЛУИН 5300. В технической спецификации не указано никаких индикаторов и охватов, есть лишь перечень специалистов, которые могут быть привлечены на усмотрение исполнителя. Все перечисленные специалисты должны обязательно иметь высшее/средне-специальное образование, в том числе социальный работник. Никакой информации о необходимости привлечения равных специалистов, экспертов по работе с сообществом ЛУИН, документ не содержит. А также одним из требований является предоставление списка с указанием ФИО клиентов, контактных телефонов, подписи, вида полученных услуг, что не соответствует принципу конфиденциальности оказания услуг уязвимым группам.

Лот опубликован в марте 2016 года. Срок оказания услуг 9 месяцев 2016 года (апрель-декабрь). Это единственный лот, из анализируемого направления, выставленный так рано.

№	Наименование лота	Организация	Сумма, тенге
1	<p>Организация деятельности по социальной-правовой поддержке женщин и несовершеннолетних подростков, находящихся в конфликте с законом и имеющих, в том числе, проблемы с наркотической зависимостью. <a href="#">1167703-ГС31</a>  <i>Комплекс мероприятий не прописан</i>  <i>Перечень специалистов:</i>  Руководитель проекта, Юрист, Психолог, Социальный работник  Бухгалтер</p>	<p>ГУ "Управление занятости, труда и социальной защиты города Астаны"</p>	4800000,00
<b>Итого:</b>			<b>4800000,00</b>

**В Атырауской области** был опубликован лот, направленный на определение количества лиц, с ограниченными возможностями, людей, вылечившихся от наркотической зависимости, высвобожденных с мест лишения свободы и состоящих на учете службы пробации по Атырауской области, с целью определения необходимой этим категориям помощи по вопросам занятости, составления их социального портрета (пол, возраст, образование, специальность, стаж работы, адрес, семейное положение, статус).

На реализацию выделено (1500 000,00) при оценочном числе 1300 ЛУИН. Лот объявлен Управлением координации занятости и социальных программ области Атырауской области в июне 2016 года. Сроки реализации июль-октябрь 2016 года, то есть только 4 месяца.

Вся аналитическая информация, включая копии анкет с личными данными клиентов является отчетной документацией и направляется заказчику.

№	Наименование лота	Организация	Сумма, тенге
1	Социологическое исследование (анализ) лиц, с ограниченными возможностями, людей, вылечившихся от наркотической зависимости, высвобожденных с мест лишения свободы и состоящих на учете службы пробации по Атырауской области путем оказания им психологической помощи. <a href="#">2572019-ГСЗ1</a> <u>Комплекс мероприятий:</u> - проведение анализа по выявлению количества указанных лиц (составление анкет, проведение анкетирования) - оказание психологической помощи Информирование о мерах занятости, согласно законодательству РК («О мерах занятости», программе «Дорожная карта занятости 2020», трудовое законодательство) -изготовление раздаточных материалов	ГУ "Управление координации занятости и социальных программ Атырауской области"	1500000,00
<b>Итого:</b>			1500000,00

Не смотря на высокое оценочное число ЛУИН в таких областях, как Алматинская (14400), Костанайская (14200), Павлодарская (10200), ЗКО (14300), г. Алматы (11100) в 2016 году не было опубликовано лотов ГСЗ по данному направлению.<sup>10</sup>

<sup>10</sup> Приложение №2 к отчету: Наименование лотов государственного социального заказа и государственных грантов в 2016 году, направленных на работу по профилактике социально-значимых заболеваний (ВИЧ и наркомании) оказанию услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ.

## **ВЫВОДЫ:**

1. В рамках государственных грантов и республиканских государственных социальных заказов, отсутствует лоты, направленные на снижение вреда от употребления наркотиков, оказание услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ.
2. Из шестнадцати регионов Казахстана только 3 (г. Астана, Атырауская область, Южно-Казахстанская область) реализуют лоты государственного социального заказа, направленные на оказание услуг ЛУИН.
3. Области с высоким количеством ЛУИН: Алматинская, Костанайская, Павлодарская, ЗКО, а также г. Алматы не размещали лоты, направленные на оказание услуг ЛУИН в 2016 году.
4. Техническая спецификация имеющихся лотов по оказанию услуг ЛУИН содержит пункты, нарушающие конфиденциальность обращения клиентов.
5. В рамках государственных социальных заказов в регионах только 3 области (Карагандинская, Жамбылская, Восточно-Казахстанская области) публикуют лоты по оказанию услуг для ЛЖВ.
6. Сроки реализации лотов государственного социального заказа по оказанию услуг ЛУИН сокращены до 4 месяцев (Атырауская область).
7. Сроки реализации лотов государственного социального заказа по оказанию услуг ЛЖВ сокращены за счет поздней публикаций лотов до 3 месяцев (ВКО).

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПЕРЕХОДА НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ:**

### **Министерствам и Республиканскому Центру СПИД:**

1. Разработать Национальную концепцию по предотвращению распространения ВИЧ среди уязвимых групп населения (далее Национальная Концепция) в рамках реализации государственного социального заказа и государственных грантов для НПО, в которой программы снижения вреда являются одним из основных компонентов.
2. Привлечь экспертов из сообщества к обязательному участию в разработке Национальной концепции.
3. Создать тематическую рабочую группу при Министерстве Здравоохранения, в полномочия которой входит отслеживание выполнения Национальной Концепции и составление рекомендаций регионам по публикации лотов в соответствии с эпидемиологической ситуацией.

### **Местным исполнительным органам:**

1. Добавить в перечень лотов по государственному социальному заказу от местных исполнительных органов, лоты, направленные на оказание услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ, снижению вреда от употребления наркотиков.
2. Оценить качество деятельности организаций, реализующих лоты, направленные на снижение вреда от употребления наркотиков, оказание услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ.
3. Добавить пункт в техническую спецификацию лотов по оказанию услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ, об обязательном привлечении экспертов НПО, работающих в сфере программ снижения вреда, оказания услуг ЛЖВ, ЛУИН
4. Распространить опыт размещения лотов, направленных на формирование приверженности к АРТ у ЛЖВ, работу в местах лишения свободы, оказание поддержки детям, живущим с ВИЧ, оказание услуг социального-сопровождения пациентам с ко-инфекцией ТБ\ВИЧ, социально-правовую поддержку женщин и несовершеннолетних подростков ЛУИН в областях РК с соответствующей эпидемиологической ситуацией.
5. Увеличить суммы выделяемого государственного социального заказа по оказанию услуг ЛЖВ, ЛУИН для обеспечения качественного перехода на национальное финансирование.

### **НПО:**

1. Расширить партнерскую сеть с Министерством труда и социальной защиты населения РК, Министерством образования, Министерством внутренних дел. Усилить совместную работу по формированию лотов указанных министерств в рамках государственного социального заказа и государственных лотов по снижению вреда от употребления наркотиков, оказанию услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ.
2. Расширить партнерскую сеть с Управлениями координации занятости и социальных программ, Управлениями образования, Департаментами внутренних дел, Отделами внутренней политики в районах, Областными центрами ЗОЖ. Усилить совместную работу по формированию лотов в рамках государственного социального заказа и государственных лотов по снижению вреда от употребления наркотиков, оказанию услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ.
3. Разработать «Рекомендации по формированию лотов по вопросам снижения вреда от употребления наркотиков, оказанию услуг группам населения, уязвимым к ВИЧ».
4. Проводить мониторинг сроков публикации лотов государственного социального заказа для сохранения стабильности работы профильных НПО и эффективности оказания услуг.

5. Разработать техническую спецификацию по оказанию услуг ЛУИН, клиентов сайтов ОЗТ на основании существующих исследований, проведенных мониторингов оказания услуг, лотов ГСЗ прошлых лет, конкурсной документации международных грантов.